

Actualiteiten sociale zekerheid 2023

VAAMN

Pieter Fluit

15 februari 2023

stadhouders
advocaten



programma

- Wetswijzigingen
- Werkwijzer Poortwachter 2022
- Loonsanctie (kort)
- WIA
- WW
- ZW

Knelpuntenbrieven en hardheden

- Brief 26 augustus 2022, aanpak mismatch sociaal medische beoordelingen en hardheden WIA
- Knelpuntenbrieven 3 juni 2021 en 17 juni 2022
- Stcrt 2022, 25857: 52 lid 3 WIA en 2:46a
Wajong: tijdelijk geen keuringen bij verdiensten > 20% in periode 1 oktober 2022-1 oktober 2026
- 60-plus regeling: WGA 80/100% bij instemming wg en wn : alleen AD; geen doorbelasting contra-legem - leeftijdsdiscriminatie

Loonsanctie werkgever

- Verlenging loondoorbetaling ex art. 25 lid 9 e.v. BW
- Medisch advies bedrijfsarts leidend: art 65 WIA en 38 lid 2 ZW :
Kamerstukken II, 35589
- Toetsing: art 65 WIA, beoordelingskader Poortwachter en Werkwijzer Poortwachter
- Kamerbrief 16 november 2022: invoering niet eerder dan 1 juli 2023

Poortwachter

Versie augustus 2022

1. Terugkeer eigen werk – aanpassingen
– dienstrooster (4.2.2)- rol begeleiding
2. Terugkeer in ander werk – taakniveau
(4.2.3)- rol begeleiding
3. Spoor 2: via kortste weg naar werk
(4.3.4)
4. Met elkaar verbonden organisaties
(4.5.1)

Poortwachter

Versie augustus 2022

1. Arbeidsconflict en ziekte: BA heeft adviserende rol en geeft interventieadvies (5.3)
2. Marginale belastbaarheid (5.8)
3. Omvang dienstverband (5.11): alleen bij expliciete wijziging
4. Uitzendbureau (6.1): spoor 1: eigen organisatie, bij eigen/andere inlener

Poortwachter

Versie augustus 2022

1. RIV-toetsing tot in beginsel aanvraag (8.2)
2. Onvoldoende beeldvorming (10.2.1)
3. Onzekerheid herstel – eerst beoordeling re-integratie

Beoordelingskader poortwachter

Inspanningsverplichting art. 65 WIA

Stappenschema:

- Stap 1: bevredigend resultaat; zo niet:
- Stap 2: inspanningen voldoende; zo niet:
- Stap 3: deugdelijke grond?
- Stap 4: is tekortkoming herstelbaar?

Wat is spoor 1 en 2

- ECLI:NL:CRVB:2021:3047, USZ 2022/2
- Heeft een rechtbank (als wg) een zelfstandige positie?
- Zeggenschap over benoeming, herplaatsing

Samentelling ziekteperiodes

- Art 29 lid 5 ZW vs art 7:629 lid 10 BW
JAR 2023/36:20 juni 2020 EWT, maar 12 juni 2020 hervatting en 15 juli 2020 nieuwe uitval: samentelling
- ECLI:NL:CRVB:2019:4046: Nu werknemster is hervat in ander werk en zij op 19 oktober 2015 is uitgevallen door een andere ziekteoorzaak dan die waarmee zij de wachttijd heeft vervuld, kan het Uvw niet worden gevolgd in zijn standpunt dat artikel 29, vijfde lid, van de ZW in de weg staat aan een recht op ziekingeld ter zake van die uitval.
- Maar art 7:629 lid 10 BW: zie aant 12 bij art 7:629 BW in T&C Arbeidsrecht 2022 en KST 2003/04, 27826, 5 en Ktr opsterland 24/10/06, LJN AZ 1565

ERD WGA voorschot

- Sinds 1 januari 2022:
- Valt in de ERD WGA:
- Art 84 lid 3 WIA
- n.a.v. Rb Limburg 6 oktober 2021, ECLI:NL:RBLIM:2021:7549

- Maar desondanks ECLI:NL:RBMNE:2022:4604, USZ 2022/145: toch onvoldoende wettelijke basis voor voorschotten ten laste van ERD WGA

- Geen fictieve claims no risk (art 29b ZW) meer in mindering op WIA: 82 lid WIA en art 117b lid 3 Wfsv

- Kamerbrief december 2022: KST 32716, 49: wachten hoger beroep af

afkortingen

EWT=einde wachttijd, afloop 104 weken periode

WIA: 2 smaken: **IVA** of **WGA**

WGA: **LGU**=loongerelateerde uitkering

LAU=loonaanvullingsuitkering

VU(of VVU)=vervolguitkering

Eerst LGU, dan of LAU of VU.

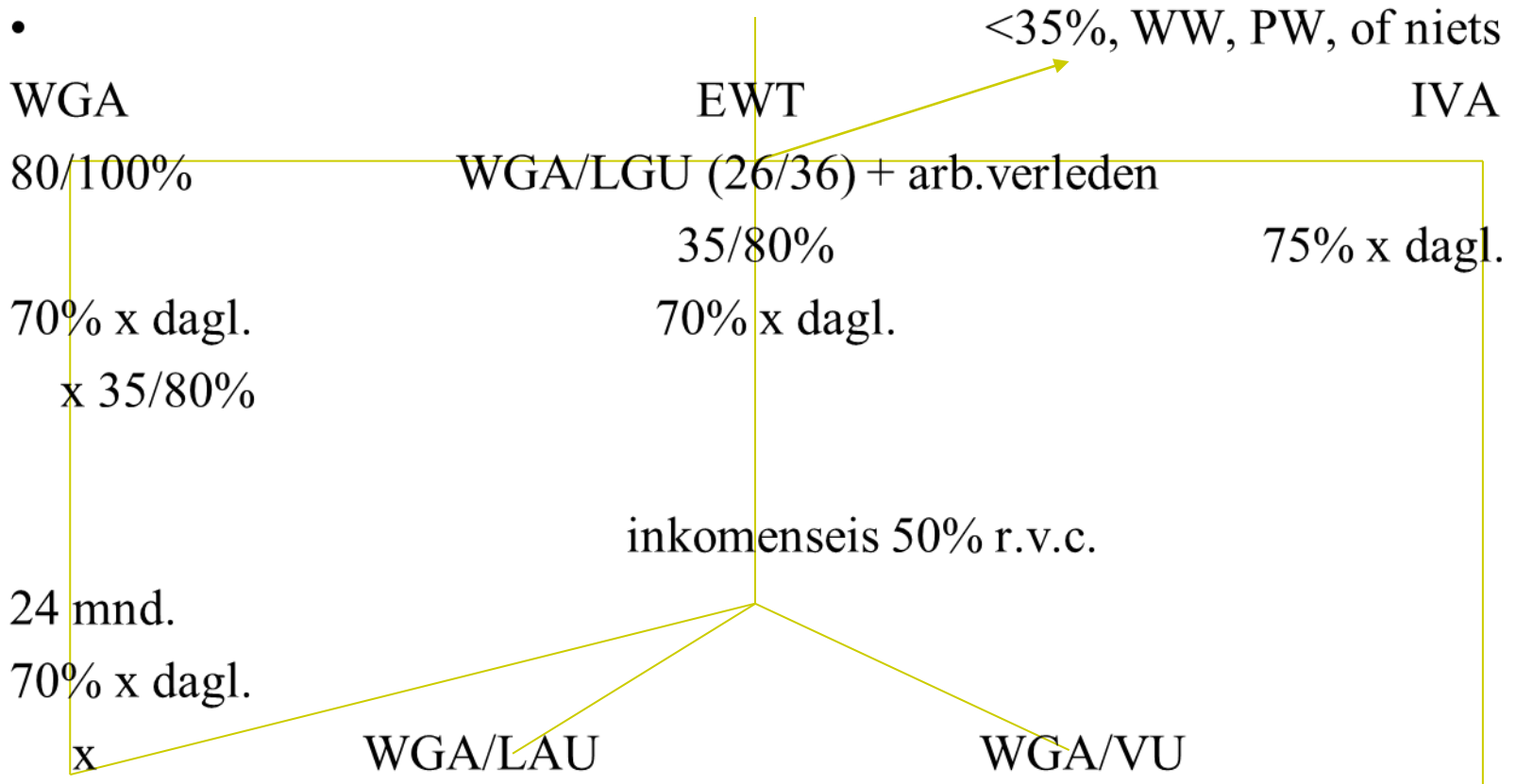
Tekort gewerkt voor recht op LGU: direct in LAU of VU.

RVC=resterende verdien capaciteit=spiegelbeeld ao-%

Bronnen

- www.uwv.nl/overuwv/pers/woopublicaties/2022/besluit-wooverzoek-handboeken-wia-en-wajong.aspx

WIA-uitkeringensysteem



WIA-uitkeringssysteem

1. IVA: 80/100% ao en duurzaam: uitkering 75%
2. WGA 80/100% ao: 70% uitkering (zolang geen inkomenseis: art. 60 lid 2 WIA)
3. WGA 35/80% ao: vaak eerst loongerelateerde uitkering (LGU: 70% uitkering) max 2 jaar en daarna inkomenseis en dan VU of LAU
4. < 35% ao: geen WIA. WW?

Wijziging duur/opbouw loongerelateerde WGA

- Afbouw maximale duur conform WW
- Wijziging opbouw
- cao-reparatie

WIA, hervatting en ontslag

- WIA in **drie situaties**:
 1. < 35% arbeidsongeschikt
 2. 80/100% arbeidsongeschikt:
 - a. IVA en b. WGA 80/100
 3. 35-80% arbeidsongeschikt

Situatie 1: Minder dan 35% ao

- Stel, werknemer is 25% arbeidsongeschikt en hervat in 30 van de 40 uur. Wat betekent dit voor hervatting bij eigen werkgever?
 1. Gedeeltelijke hervatting: loon en wellicht WW
 2. *gedeeltelijke* beëindiging en herplaatsing: loon en wellicht WW plus Kolom-vergoeding
 3. *Geen* hervatting/*volledige* beëindiging: WW
- Let op toename arbeidsongeschiktheid
- Let op praktische schatting -WIA-beslissing

Situatie 2: 80-100% arbeidsongeschikt

- WGA/IVA: wel/geen doorbelasting
- **2a**: IVA: geen re-integratie mogelijk en dus ontslag?
- **2b**: WGA:
ontslag of niet (art 29b ZW (no risk)?
re-integratie?

WGA/IVA?

Beoordelingskader duurzaamheid

Stap 1: De VA beoordeelt of verbetering van de belastbaarheid is uitgesloten hetgeen het geval is bij:

- A. Een progressief ziektebeeld zonder behandel- mogelijkheden of
- B. Een stabiel ziektebeeld zonder behandel mogelijkheden

Stap 2: Is verbetering van de belastbaarheid niet uitgesloten dan beoordeelt de VA in hoeverre verbetering in eerst komende jaar kan worden verwacht:

A: redelijk of goede verwachting t.a.v. verbetering belastbaarheid (niet duurzaam)

B: verbetering niet of nauwelijks te verwachten (**in het eerst komende jaar**) dan door naar stap 3.

Stap 3: Is in het **eerstkomende jaar** niet of nauwelijks verbetering van de belastbaarheid te verwachten dan weer 2 opties:

A. redelijk tot goede verwachting dat verbetering zal optreden.

B. Alle overige gevallen *niet of nauwelijks* verbetering van de belastbaarheid en dus duurzaam.

IVA verkorte wachttijd IVA-uitkering

Normale wachttijd is 104 weken (art. 23 lid 1 jo. 47 WIA)

Op aanvraag is verkorte wachttijd mogelijk (art. 23 lid 6 WIA):

- in geval van volledige en duurzame a.o.h.
- zonder kans op herstel
- aanvraag maar één keer mogelijk (art. 66 lid 1 WIA)
- verklaring van de bedrijfsarts en medische behandelaars noodzakelijk (art. 66 lid 3, 4 en 5 WIA)
- verkorte wachttijd is ten minste 13 weken en ten hoogste 78 weken

relatie IVA en GBM

Situatie 3: 35-80% arbeidsongeschikt

- Stel, werknemer is 40% arbeidsongeschikt. Wat betekent dit voor hervatting bij eigen werkgever?
- Eerst vaak LGU; daarna LAU/VU (inkomenseis):
 1. Gedeeltelijke hervatting: loon en WIA
 2. *gedeeltelijke* beëindiging en herplaatsing: loon en WIA plus Kolom-vergoeding
 3. *Geen* hervatting/*volledige* beëindiging: WIA
- Let ook op praktische schatting/WIA-beslissing

Ontslagmogelijkheden na ingang WIA?

- Jan werkte 40 uur per week
- Jan werd ao en kwam in WIA: 65-80%.
- Jan heeft WGA-LGU van 24 maanden.
- Jan kan nog 15 uur werken in lager betaald werk en krijgt daarvoor contract onbepaalde tijd
- Na 12 maanden: ruzie.
- Partijen willen VSO.
- *Gevolgen voor WIA?*
- Zie o.a. art 60 lid 2 WIA en art 3:3 lid 2 onder e AIB



Medische afzakker

- **Laatste werk voor uitval door ziekte is uitgangspunt** voor maatman, tenzij bijv medische afzakker (minder werk/ander werk met lager loon, bijv op advies van (bedrijfs)arts zonder ziekmelding)
- CRvB 5 juni 2019, ECLI:NL:CRVB:2019:1890 medische noodzaak urenvermindering niet aangetoond
- Niet vaak aangenomen
- zie onder meer [ECLI:NL:CRVB:2021:3327](#), en [ECLI:NL:CRVB:2022:36](#). al jaren gezondheidsklachten maar niet gebleken op medisch advies minder gaan werken
Zie ook USZ 2022/307: geen, maar [USZ 2023/6](#) wel
- Gaat in feite om verleggen eerste aoh dag:
- Geen afzakker, geen hoger dagloon: ECLI:NL:CRVB:2022:1805
- ECLI:NL:CRVB:2022:1853

invloed re-integratie op WIA



- Praktische schatting: op feitelijke verdiensten: art. 9 onder h en i SB
- Vraag: wanneer kan een praktische schatting worden uitgevoerd?

Praktische schatting

- CRvB 18 maart 2011, ECLI:2011:BP8481
- werkzaamheden passend
- daarmee samenhangend, of de genoten verdiensten representatief zijn voor zijn resterende verdiencapaciteit
- Bij dit laatste speelt de ook duurzaamheid van de arbeidsverrichting een rol.
- ECLI: NL:CRVB: 2019:1620, USZ 2019/164
- Zie ook recenter: ECLI:NL:CRVB:2021:1981(dat werk zou komen te vervallen maakt oordeel niet anders)
ECLI:NL:CRVB:2021:3359, USZ 2022/45
- USZ 2022/241: geen representatief loon
- USZ 2022/271: geen witte ravenbaan

Later ontstaan WGA/IVA

- Art. 55 WIA:
- Bij EWT < 35%:
- binnen 5 jr toename zelfde oorzaak:
geen wachttijd;
- Bij EWT < 35%: binnen 4 wkn
andere oorzaak

- **Gevolgen werkgever?**

bewijslastverdeling

- Citaat: RSV 2006/2

buiten twijfel dient te staan dat de (toegenomen) arbeidsongeschiktheid moet voortvloeien uit een andere ziekteoorzaak wil het bepaalde van artikel 43a niet van toepassing zijn.

- *Nu verweerder van mening is dat de afname van de mogelijkheden niet in overwegende mate voortkomt uit dezelfde oorzaak, had verweerder aannemelijk moeten maken dat de afname van de mogelijkheden in overwegende mate voortkomt uit een andere oorzaak.*
- ECLI:NL:CRVB:2022:2171, USZ 2022/307: Begin van bewijs toename door aanvrager

Stappenschema

ECLI:CRVB:2021:690, USZ 2021/173: ziekte-oorzaak hoeft destijds niet te hebben geleid tot beperkingen in FML.

- Aansluiting bij jurisprudentie 43a WAO:
ECLI:NL:CRVB:2010:BM2700
- Eerst toetsing toename beperkingen: USZ 2022/122 (lichamelijk onderzoek)
- Zo nee, dan geen ad-beoordeling (RSV 2001/149)
- Zo ja, dan toetsing causaliteit
- Daarbij: buiten twijfel dat andere oorzaak aan de orde is (RSV 2006/2)

WW

Opzegtermijnen en uitsluiting WW

Verwijtbare werkloosheid

Nalaten passende arbeid
behouden/aanvaarden

Inkomensverrekening en RVU

WW en de zelfstandige

Opzegtermijnen en uitsluitingsgronden

- Art 19 lid 3 WW: niet in acht nemen (fictieve) opzegtermijn: uitsluiten van het recht
- over art 19 lid 3 WW: RSV 2023/27: wanneer einde contact schriftelijk overeengekomen?
- JAR 2023/35, ECLI:N:CRVB:2012:BX2526

- Art 19 lid 4 WW: tussentijdse beëindiging contract bepaalde tijd zonder tussentijds opzegbeding alsnog overeenkomen van beding - geen uitsluiting. Benadeling? ECLI:NL:RBROT:2022:11427 en ECLI:NL:RBAMS:2021:4295

stadhouders
advocaten



Verwijtbare werkloosheid

Reden en niet Route

Alle omstandigheden in onderling
verband:

Aard en ernst gedraging;

Wijze waarop wg specifieke situatie in
specifieke werkrelatie verweten
gedrag beoordeelt

Kenbare bedoelingen van de wg

Aard en duur dienstverband, invulling
wn,

Persoonlijke omstandigheden wn

CRvB 7 november 2018,

ECLI:NL:CRVB:2018:3467/3469

stadhouders
advocaten



Jurisprudentie

- Code loonaangifte - gevolgen
- ECLI:NL:CRVB:2022:735, USZ 2022/125 m nt Boot
- ECLI:NL:CRVB:2020:2872, USZ 2021/6, TRA 2021/30
neuzen in SUWI-net door SVB-medewerker
CRvB volgt: HR:
ECLI:NL:HR:2017:2452: *de afwijkende waardering feiten en omstandigheden moet in licht van het oordeel van de civiele rechter begrijpelijk zijn*

stadhouders
advocaten



Art. 24 lid 2 onder b WW

- de werknemer is verwijtbaar werkloos geworden
- indien de dienstbetrekking door of op verzoek van de werknemer eindigt of is beëindigd
- zonder dat aan de voortzetting ervan zodanige bezwaren zijn verbonden, dat deze voortzetting redelijkerwijs niet van hem zou kunnen worden geveerd.

Jurisprudentie en beleidsregels

Art 24 lid 6 WW: niet voeren van verweer

UWV Beleidsregels art 24 en 27 WW 2006:

- bij verband met reorganisatie
- bij niet volgen ontslagvolgorde
- plaatsmakersregeling
- bij strijd met ontlagverboden
- bij twijfel over initiatief
- bij niet verwijtbare eindiging binnen drie maanden na verwijtbare eindiging: ECLI:NL:CRVB:2021:971, USZ 2021/199

Dringende reden (Acute noodzaak): ontslagname : art 7:679 BW:

CRvB 19 maart 2014, USZ 2014/113



Jurisprudentie art 24 lid 2 onder b WW

- ECLI:NL:CRVB:2009:BJ2443, BJ2446 en BJ2452:
tenminste 6 maanden
- CRvB 13 april 2016, USZ 2016/195 (reëel
voorzicht?)
- ECLI:NL:CRVB:2022:1518 (conc beding)

RVU en WW

- Handboek UWV
- Beschikbaarheid?
- Verrekening – ex art. 3:5 AIB en 47 WW?



RVU

Inkomensverrekening

- Art. 47 WW miv 1 juli 2015
 $0,75/0,70 \times (A - B \times C/D) - E$
A: maandloon|
B: inkomen in kalendermaand
C: dagloon
D: ongemaximeerd dagloon
E: inkomen in verband met arbeid

WW en vervroegd pensioen: hoofdregel

- Lid 4 Uit een dienstbetrekking voortvloeiende
- periodieke uitkeringen bij wijze van oudedagsvoorziening: pensioenvormen, zoals (vervroegd) en tijdelijk ouderdoms, prepensioen geheel in mindering

ECLI: NL:CRVB:2014:3504;

ECLI:NL:CRVB:2015:960;

ECLI:N:CRVB:NL:2016:1703 en 1901

Uitzondering 3:5 lid 5,7 en 8 AIB



- Geen verrekening pensioen en WW als:
- Lid 5: Pensioenuitkering voor ingang WW werd ontvangen en samenhangt met eerder verlies. Vb: USZ 2022/105
- Lid 7: Pensioenuitkering werd ontvangen voor ontstaan dienstbetrekking waaruit WW ontstond
- Lid 8: als pensioenuitkering al in aanmerking is genomen voor WW

ZW - benadeling

Benadelingshandeling ZW

Wat wordt zoal gezien als een benadeling?

1. Een werknemer weigert ten onrechte een bepaald re-integratie traject met ontslag tot gevolg (CRVB:2013:BZ1820).
2. Een werknemer verzoekt zelf om ontbinding terwijl voortzetting van het dienstverband van de werknemer geveerd kan worden (CRVB:2002:AE3783).
3. De werknemer gedraagt zich zodanig dat hij arbeidsongeschikt zal worden en dat de werkgever hem deswege zal ontslaan (CRVB:2003:AN9725). Deze uitspraak ging over slaags geraakte betonwerkers en ongeschikt na de vechtpartij.

Benadelingshandeling ZW

- Er is weer enige waakzaamheid geboden bij de benadelingshandeling ZW, omdat de ERD/ZW zich vanaf 1 januari 2018 eveneens mag bedienen van een benadelingshandeling ZW.
- Voor 1 januari 2018 was dit niet mogelijk, omdat de ERD/ZW niet voorkwam in de tekst van art. 45 onderdeel j ZW.
- Het UWV en niet de ERD/ZW behandelt het bezwaar en beroep in alle ERD/ZW-zaken o.g.v. 63a lid 1 ZW.

Benadelingshandeling

- Casus: wg verzoekt ontbinding, wn doet tegenverzoek. Ontbinding volgt, wg heeft *ernstig verwijtbaar* gehandeld.
- Rb: benadelingshandeling maar verminderd verwijtbaar
- CRVB:2021:392, USZ 2021/126 met noot Boot, geen benadeling.
- Wel benadeling: ECLI:NL:CRVB:2022:2482
- Zie ook: ECLI:NL:CRVB:2021:828, USZ 2021/193: verduistering geld, nalaten verweer
- ECLI:NL:CRVB:2022:626, USZ 2022/163: niet in overwegende mate te verwijten (ernstige ps probl)

Benadeling ZW

- ECLI:NL:CRVB:2022:2272: opzegging op 12 juni 2018 tegen 1 augustus. Ziekmelding op 18 juni 2016.
- USZ 2022/305: *Werknemer ziek. werkgever heeft werknemer opgeroepen voor een gesprek op 18 juli 2019. Daarbij is vermeld dat er bij niet verschijnen van appellant van uit wordt gegaan dat appellant niet meer arbeidsongeschikt is en geen interesse meer heeft in een dienstverband en dat appellant in dat geval hersteld uit dienst zal worden gemeld per 18 juli 2019.*
- *Werknemer is op 18 juli 2019 niet verschenen.*
- *Daarop heeft de werkgever bij brief van 19 juli 2019 aan appellant meegedeeld dat hij per 18 juli 2019 hersteld is gemeld en het dienstverband beëindigd is.*
- geen werknemer actie binnen 2 maanden: benadeling

Benadeling en ERD-schap

- ECLI:NL:CRVB:2022:1969, USZ 2022/1969
- TRA 2023/8

- Dwaling: 6:228 BW
- ECLI:NL:RBLIM:2022:10478 (gewezen op risico)
- ECLI:NL:RBOVE:2015:5771
- Zie ook: ECLI:NL:GHSHE:2022:1186